

**TÀI LIỆU TRÌNH BÀY ĐỀ XUẤT  
CỦA CÁC DOANH NGHIỆP ĐIỆN GIÓ TRÊN BỜ  
VỀ VIỆC LÙI THỜI HẠN ÁP DỤNG CƠ CHẾ  
GIÁ ĐIỆN CỐ ĐỊNH**

*Hà Nội, tháng 9/2021*

## MỤC LỤC

---

<b>DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT .....</b>	<b>1</b>
<b>BỐI CẢNH ĐỀ XUẤT LÙI THỜI HẠN ÁP DỤNG GIÁ FIT .....</b>	<b>2</b>
<b>1. Các văn bản pháp lý quan trọng .....</b>	<b>2</b>
<b>2. Một số thông tin cơ bản về thời hạn áp dụng cơ chế giá FIT đối với điện gió ..</b>	<b>2</b>
<b>3. Quan điểm của các bên liên quan.....</b>	<b>3</b>
<b>ĐỀ XUẤT CỤ THỂ HỖ TRỢ CHO NGÀNH ĐGTB .....</b>	<b>4</b>
<b>CƠ SỞ XIN LÙI THỜI HẠN ÁP DỤNG GIÁ FIT .....</b>	<b>4</b>
<b>I. Các dự án điện gió không thể tránh khỏi chậm trễ tiến độ do ảnh hưởng của dịch COVID-19 và những biện pháp phòng, chống dịch được áp dụng rộng rãi.....</b>	<b>4</b>
<b>II. Một số ngành khác đã nhận được sự hỗ trợ nhất định từ phía Chính phủ ....</b>	<b>12</b>
<b>III. Những dự án ĐGTB lỡ thời hạn nhận giá FIT sẽ chịu tác động tiêu cực về tài chính 12</b>	
<b>IV. Nhiều quốc gia có chính sách hỗ trợ ngành ĐGTB trong bối cảnh dịch COVID-19 .....</b>	<b>16</b>

Tài liệu này được chuẩn bị riêng cho ngành Điện gió trên bờ (ĐGTB), là tài liệu sử dụng nội bộ và không được công bố ra ngoài trừ khi được cho phép. Thông tin trong tài liệu này có thể được trích xuất, điều chỉnh và sử dụng phù hợp với các bên liên quan để đề xuất lùi thời hạn áp dụng cơ chế giá điện cố định (FIT) tại Việt Nam. Tài liệu này sẽ được cập nhật trong trường hợp có thông tin mới.

## DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

---

Viết tắt	Tên đầy đủ
Bộ CT	Bộ Công Thương
Bộ GTVT	Bộ Giao thông Vận tải
Bộ KHĐT	Bộ Kế hoạch và Đầu tư
Bộ TC	Bộ Tài chính
COD	Ngày vận hành thương mại
ĐGNK	Điện gió ngoài khơi
ĐGTB	Điện gió trên bờ
EVN	Tập đoàn Điện lực Việt Nam
FIT	Cơ chế giá điện cố định
GWEC	Hội đồng Năng lượng Gió Toàn cầu
MNRE	Bộ Năng lượng Mới và Tái tạo Ấn Độ
NLTT	Năng lượng tái tạo
PPA	Hợp đồng mua bán điện
PTC	Tín dụng thuế sản xuất
QHĐ	Quy hoạch điện
Sở GTVT	Sở Giao thông Vận tải
Sở LĐTBXH	Sở Lao động - Thương binh và Xã hội
UBND	Ủy ban nhân dân
VCCI	Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam
VEA	Hiệp hội Năng lượng Việt Nam
VCEA	Hiệp hội Năng lượng Sạch Việt Nam
BTWSEA	Hiệp hội Điện Gió và Mặt trời tỉnh Bình Thuận

## **BỐI CẢNH ĐỀ XUẤT LÙI THỜI HẠN ÁP DỤNG GIÁ FIT**

---

Từ năm 2015 đến nay, Đảng và Chính phủ Việt Nam luôn thể hiện quan điểm ủng hộ chuyển dịch năng lượng, hướng đến việc mở rộng các nguồn năng lượng tái tạo (NLTT), đặc biệt là điện gió, trong cơ cấu nguồn điện tương lai của quốc gia.

### **1. Các văn bản pháp lý quan trọng**

Năm 2015 đánh dấu bước khởi đầu thực hiện cam kết phát triển NLTT của Chính phủ qua việc Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Tấn Dũng ban hành **Quyết định số 2068/QĐ-TTg** phê duyệt Chiến lược phát triển năng lượng tái tạo của Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Quyết định này đã nhận định điện gió là một nguồn NLTT quan trọng cần được ưu tiên phát triển. Mới đây, **Nghị quyết số 55/NQ-TW** của Bộ Chính trị về Định hướng Chiến lược phát triển năng lượng quốc gia của Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã thể hiện quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị Việt Nam, hướng tới chuyển dịch sang các nguồn NLTT.

Cam kết phát triển NLTT cũng đã được thể hiện rõ trong các Quy hoạch Phát triển Điện lực quốc gia (QHĐ). QHĐ 7 bản điều chỉnh năm 2016 đã đặt mục tiêu phát triển điện gió năm 2025 và 2030 lần lượt là 2.000MW và 6.000MW. Những mục tiêu này đã tăng đáng kể trong bản Dự thảo QHĐ 8 đang chờ phê duyệt. Trong bản Dự thảo được công bố vào tháng 3 năm 2021, mục tiêu điện gió đang ở mức 11.320MW (kịch bản phụ tải cơ sở) hoặc 12.280MW (kịch bản phụ tải cao) năm 2025 và 18.010MW (phụ tải cơ sở) hoặc 19.080MW (phụ tải cao) năm 2030.

Cơ chế giá điện cố định (FIT) được ban hành nhằm khuyến khích sự phát triển của ngành công nghiệp điện gió. Ngày 10/9/2018, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã ban hành giá FIT hiện tại cho điện gió tại **Quyết định số 39/2018/QĐ-TTg**. Giá FIT cho điện gió trên bờ (ĐGTB) được áp dụng mức 8,5 Cent/kWh, tăng 8% so với mức giá FIT 7,8 Cent/kWh trước đây. Giá FIT này được áp dụng đối với những dự án điện gió được xác nhận vận hành thương mại trước ngày 01/11/2021.

### **2. Một số thông tin cơ bản về thời hạn áp dụng cơ chế giá FIT đối với điện gió**

Theo **Thông tư số 02/2019/TT-BCT** ngày 15/01/2019 của Bộ Công Thương (Bộ CT), các dự án điện gió phải nộp chương trình chạy thử nghiệm cho Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN) 90 ngày trước ngày vận hành thương mại (COD).

Do thời hạn COD để được hưởng giá FIT là trước ngày 01/11/2021, ngày 03/8/2021 là hạn cuối để các dự án điện gió nộp chương trình chạy thử nghiệm. Theo báo cáo của EVN, tính đến ngày 03/8/2021, trên tổng số 144 dự án điện gió đã ký hợp đồng mua bán điện (PPA), chỉ có 106 dự án nộp hồ sơ xin nối lưới. Điều này đồng nghĩa với việc 25% dự án đã ký PPA sẽ không kịp COD đúng hạn để hưởng giá FIT. Tuy vậy, con số này có thể chưa thực sự phản ánh thực trạng.

Các nhà đầu tư và phát triển dự án điện gió đang gặp phải rất nhiều thử thách và những yếu tố khó đoán định cản trở việc kịp thời hạn COD nói trên. Kể từ tháng 4/2021, với làn sóng bùng phát dịch COVID-19 lần thứ tư, việc áp dụng các biện pháp giãn cách, phong tỏa và hạn chế di chuyển trong nước và quốc tế đã khiến các dự án gặp nhiều khó khăn. Bên cạnh đó, tình trạng gián đoạn chuỗi cung ứng, khó khăn trong huy động chuyên gia trong nước và nước ngoài, đã cản trở tiến độ hoàn thành của các dự án điện gió.

Với những thách thức lớn này, rất nhiều dự án ĐGTB sẽ không kịp hạn COD mặc dù đã nộp hồ sơ xin nối lưới. Theo khảo sát thực hiện cuối tháng 8/2021 (Khảo sát tháng 8) do Hội đồng Năng lượng Gió Toàn cầu (GWEC) thực hiện với các công ty phát triển dự án và nhà sản xuất trang thiết bị, xấp xỉ 4.000MW (tương đương 71%) công suất lắp đặt của những dự án đã đăng ký nối lưới sẽ không kịp hạn COD trước ngày 01/11/2021.

### **3. Quan điểm của các bên liên quan**

#### **3.1. Các địa phương**

Nhìn chung, các địa phương đều ủng hộ việc xin lùi thời hạn áp dụng giá FIT. Năm 2020, UBND của 10 tỉnh đã nộp kiến nghị xin kéo dài thời hạn áp dụng giá FIT thêm 1 tới 2 năm. Gần đây nhất, tới hết tháng 8/2021, UBND một số tỉnh có các dự án điện gió lớn, như Bạc Liêu, Bến Tre, Cà Mau, Gia Lai, Sóc Trăng và Trà Vinh đều đã nộp kiến nghị xin kéo dài thời hạn áp dụng giá FIT lần lượt thêm 6 tháng, 12 tháng, 14 tháng, 2 tháng, 5 tháng và 6 tháng.

#### **3.2. Hiệp hội Năng lượng Việt Nam**

Hiệp hội Năng lượng Việt Nam (VEA) đã thể hiện sự ủng hộ các nhà đầu tư và phát triển trong ngành thông qua việc gửi thư kiến nghị tới Thủ tướng Chính phủ vào cuối tháng 8 năm 2021, đề xuất kéo dài thời hạn áp dụng giá FIT.

#### **3.3. Hiệp hội Năng lượng sạch Việt Nam**

Hiệp hội Năng lượng sạch Việt Nam (VCEA) đã lên tiếng ủng hộ kéo dài thời hạn áp dụng giá FIT cho điện gió. Ngày 20/7/2021, VCEA đã gửi Công văn số 198/CV-VCEA tới Thủ tướng Chính phủ, Bộ CT và EVN về vấn đề này. Theo đó, VCEA cho rằng những thách thức lớn do dịch COVID-19 gây nên, bao gồm sự chậm trễ trong việc nhập khẩu và đáp ứng đơn hàng các trang thiết bị, sự hạn chế di chuyển đối với người lao động trong nước và nước ngoài, và sự thiếu hụt nguồn lao động, đã làm ảnh hưởng nghiêm trọng tới tiến độ của các dự án. Do đó, VCEA kiến nghị Chính phủ kéo dài thời hạn áp dụng giá FIT thêm 3 đến 6 tháng.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Nguồn: Hiệp hội Năng lượng sạch Việt Nam, “Hiệp hội Năng lượng Sạch Việt Nam đề nghị gia hạn thời hạn phát điện thương mại”. 21/7/2021. Truy cập trên: <https://nangluongsachvietnam.vn/d6/vi-VN/news/Hiep-hoi-Nang-luong-Sach-Viet-Nam-de-nghi-gia-han-thoi-han-phat-dien-thuong-mai-6-161-10880?fbclid=IwAR0ajQr0C9qbHHOEEgbpGgLV8g4qSg-UFsxLgwIRxQkWmECXuPxxNZ0TtTA>

### 3.4. Hiệp hội Điện gió và Mặt trời tỉnh Bình Thuận

Hiệp hội Điện Gió và Mặt trời tỉnh Bình Thuận (BTWSEA) cũng ủng hộ việc xin lùi thời hạn áp dụng giá FIT cho ĐGTB. Ngày 21/7/2021, BTWSEA đã gửi thư kiến nghị tới Thủ tướng Chính phủ, Bộ CT và EVN để báo cáo về những khó khăn làm chậm tiến độ dự án điện gió, như sự hạn chế di chuyển và thiếu hụt nguồn cung lao động trong và ngoài nước. Do đó, BTWSEA đã kiến nghị Chính phủ xem xét gia hạn áp dụng giá FIT thêm 3 đến 6 tháng để giúp các dự án điện gió thoát khỏi nguy cơ phá sản do COVID-19.

### **ĐỀ XUẤT CỤ THỂ HỖ TRỢ CHO NGÀNH ĐGTB**

---

Ngành điện gió đã thống nhất đề xuất Chính phủ xem xét **lùi thời hạn áp dụng cơ chế giá FIT thêm 6 tháng**. Kiến nghị này đã tính đến hai mục tiêu chính là hỗ trợ doanh nghiệp trong đại dịch COVID-19 và chuẩn bị cho quá trình chuyển đổi sang cơ chế đấu thầu.

Ngành điện gió cho rằng các dự án cần chứng minh năng lực và tiến độ hoàn thành để được nhận hỗ trợ lùi thời hạn giá FIT. Yêu cầu này sẽ thể hiện rõ sự hỗ trợ của Chính phủ đối với các doanh nghiệp gặp khó khăn do ảnh hưởng của dịch COVID-19. Theo đó, chỉ những dự án bị lỡ hạn COD do tình hình COVID-19 diễn biến phức tạp mới được nhận hỗ trợ. Ngành điện gió đã thảo luận và đề xuất Chính phủ chỉ cho phép những dự án đạt đủ hai điều kiện sau đây được lùi thời hạn áp dụng giá FIT:

- **Đã ký PPA với EVN; và**
- **Đã nhập khẩu tuabin gió, với đầy đủ chứng từ nhập khẩu của cơ quan Hải quan Việt Nam, trước thời hạn ngày 01/11/2021.**

### **CƠ SỞ XIN LÙI THỜI HẠN ÁP DỤNG GIÁ FIT**

---

*Lưu ý: Những nội dung dưới đây được tổng hợp từ việc nghiên cứu các thông tin, dữ liệu sẵn có và khảo sát/ phỏng vấn các công ty phát triển điện gió, các nhà sản xuất trang thiết bị và một số bên liên quan khác.*

#### **I. Các dự án điện gió không thể tránh khỏi chậm trễ tiến độ do ảnh hưởng của dịch COVID-19 và những biện pháp phòng, chống dịch được áp dụng rộng rãi**

##### **1. Hạn chế di chuyển và khả năng tham gia làm việc của lao động địa phương**

Thời điểm trước tháng 4/2021, Việt Nam đã thành công trong việc kiểm soát dịch COVID-19, tuy nhiên, tình hình sau đó đã diễn biến ngày càng phức tạp; số ca mắc toàn quốc hiện nay đã vượt ngưỡng 400.000 ca. Chính phủ và chính quyền địa phương đang ra sức kiểm soát sự lây lan của dịch bệnh bằng các biện pháp phòng chống dịch quyết liệt. Ví dụ, Chỉ thị số 16/CT-TTg (Chỉ thị 16) của Thủ tướng Chính phủ ban hành ngày 31/3/2020 đã được áp dụng rộng rãi. Theo đó, các quy định nghiêm ngặt về giãn cách xã hội và hạn chế di chuyển được triển khai tại nhiều địa phương trên cả nước.

Từ tháng 7/2021, Chỉ thị 16 đã được triển khai tại 19 tỉnh thành phía Nam. Thành phố Hồ Chí Minh và một số tỉnh phía Nam khác thậm chí còn áp dụng các biện pháp giãn cách xã hội nghiêm ngặt hơn so với quy định của Chỉ thị 16. Các biện pháp giãn cách xã hội và giới hạn di chuyển đó đã gây ảnh hưởng trực tiếp tới gần 2.800 MW dự án điện gió đang trong giai đoạn triển khai trên khắp khu vực miền Nam.

Tuy nhiên, con số thực tế về số lượng công suất điện gió chịu ảnh hưởng của các biện pháp phòng chống dịch chặt chẽ còn lớn hơn nhiều, do chính quyền các tỉnh khác, bao gồm Lâm Đồng, Bình Thuận, Ninh Thuận, Quảng Bình..., cũng ra quyết định áp dụng Chỉ thị 16. Như vậy, hầu hết các địa phương có các dự án điện gió quy mô lớn đang trong thời kỳ giãn cách xã hội nghiêm ngặt và hạn chế di chuyển nội tỉnh và/ hoặc liên tỉnh. Cho tới tháng 9/2021, các biện pháp phòng chống dịch quyết liệt vẫn đang được tiến hành, một số khu vực thậm chí phải áp dụng quy định “ai ở đâu ở yên đó”, gây ra nhiều hạn chế đối với vấn đề di chuyển và nhân công.<sup>2</sup>

### ***1.1 Từ tháng 2/2021, các biện pháp hạn chế di chuyển nghiêm ngặt đã gây ảnh hưởng tới nguồn lao động địa phương***

Bộ Giao thông Vận tải (Bộ GTVT) và UBND các tỉnh, thành phố đã ra quyết định tạm thời dừng vận hành toàn bộ các phương tiện vận tải công cộng cũng như hạn chế di chuyển trong phạm vi địa phương và liên tỉnh. Mặc dù không có quy định cấm việc di chuyển của lao động địa phương và chuyên gia, nhưng các biện pháp hạn chế di chuyển nghiêm ngặt vẫn đang được áp dụng và ảnh hưởng tới nguồn lao động.

Sở Giao thông Vận tải (Sở GTVT) tại một số tỉnh, nơi có các dự án điện gió lớn, quy định phương tiện vận chuyển lao động không được vận chuyển quá 50% sức chứa. Các biện pháp hạn chế nghiêm ngặt hơn cũng đã được áp dụng tại một số địa phương khác. Ví dụ, ngày 05/8/2021, UBND tỉnh Lâm Đồng đã gửi công điện hỏa tốc tới Công ty cổ phần Năng lượng tái tạo Đại Dương, không cho phép nhân sự của công ty này tiếp cận khu vực thi công của dự án điện gió Cầu Đất với lý do kiểm soát dịch bệnh tại địa phương.

Trong bối cảnh các biện pháp hạn chế di chuyển ngày càng nghiêm ngặt hơn, nhiều dự án điện gió đang chật vật với vấn đề huy động nhân công địa phương đến công trường hoặc giữa các công trường thuộc dự án. Theo khảo sát tháng 8 của GWEC, các nhà phát triển dự án điện gió đều phản ánh khó khăn trong việc huy động nhân công xây dựng địa phương cũng như các nhóm chuyên viên kiểm định cho hoạt động xây dựng trên công trường do ảnh hưởng của các biện pháp hạn chế di chuyển từ tháng 2/2021. Bên cạnh đó, các yêu cầu cách ly của từng địa phương cũng khiến những thách thức trên thêm phần nghiêm trọng.

---

<sup>2</sup> Chỉ thị 16 được ban hành để hướng dẫn các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19, ví dụ như cách ly xã hội giữa gia đình, thôn bản, xã, huyện, và tỉnh; yêu cầu người dân cách ly tại nhà; cũng như dừng hoạt động vận chuyển hành khách công cộng, và hạn chế tối đa việc di chuyển giữa các địa bàn và khu vực, đặc biệt là từ những vùng có dịch tới các địa phương khác.



Các biện pháp hạn chế di chuyển nội tỉnh và liên tỉnh, cùng với quy trình xét nghiệm COVID-19 nghiêm ngặt, không chỉ khiến chi phí đội lên đáng kể mà còn kéo dài thời gian đi lại của nhân công giữa các công trường ở các địa điểm khác nhau thêm 2 đến 3 tuần.

## ***1.2 Hạn chế số lượng nhân công có mặt tại công trường làm ảnh hưởng tới lực lượng lao động và hiệu suất làm việc***

Trong quá trình áp dụng Chỉ thị 16, nhiều tỉnh thành như Ninh Thuận, Bình Thuận, Tiền Giang, Bạc Liêu và Cà Mau quy định không quá 50% lượng nhân công được có mặt tại công trường dự án. Quy định này hiển nhiên làm chậm trễ tiến độ thi công dự án. Thêm vào đó, việc này cũng khiến cho hiệu suất lao động bị giảm do mỗi lao động phải kiêm nhiệm khối lượng công việc cao hơn.<sup>3</sup>

Theo bản tin ngày 16/8/2020 của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI), các doanh nghiệp khu vực Đồng bằng sông Mekong đã khắc phục tình trạng thiếu lao động bằng cách yêu cầu lao động phải kiêm thêm nhiều nhiệm vụ khác, dẫn tới tình trạng hiệu suất lao động nói chung giảm.<sup>4</sup>

Vấn đề thiếu nhân công, kèm theo quy định giới nghiêm, đã làm chậm tiến độ thi công dự án và lắp đặt thiết bị một cách rõ rệt, một số nhà phát triển dự án đánh giá tiến độ thi công chậm tới 50%. Do việc lắp đặt tuabin gió phụ thuộc nhiều vào điều kiện gió, các nhà phát triển dự án phải chọn việc lắp đặt trong đêm nếu như điều kiện gió ban ngày chưa đạt mức lý tưởng. Tuy nhiên, trong điều kiện giới nghiêm hiện nay (tại một số tỉnh giờ giới nghiêm bắt đầu sau 6 giờ chiều), việc để công nhân thi công theo ca đêm là bất khả thi. Do đó, một số nhà đầu tư phản ánh rằng, thời gian cần thiết để lắp đặt một tuabin đã kéo dài từ 7 ngày lên tới 10 hoặc 15 ngày.

Ngày 16/6/2021, nhằm mục đích kiểm soát dịch bệnh COVID-19 hiệu quả hơn tại địa phương, UBND tỉnh Tiền Giang ra thông báo yêu cầu dự án điện gió Tân Phú Đông không được phép nhận thêm lao động tại công trường dự án khi chưa có sự cho phép từ UBND tỉnh.

## ***1.3 Mô hình “3 tại chỗ” tiềm ẩn nguy cơ lây nhiễm chéo, ảnh hưởng tới sức khỏe, cũng như khả năng và hiệu suất làm việc của người lao động***

“3 tại chỗ” là mô hình sản xuất, ăn và nghỉ ngay tại công trường dự án. Theo Ông Đỗ Thắng Hải, Thứ trưởng Bộ CT, mặc dù đã thể hiện tính hiệu quả tại các khu công nghiệp

<sup>3</sup> Theo khảo sát từ Tập đoàn Navigos Group, do tác động của dịch COVID-19, 25% người lao động trong ngành năng lượng đã phải tăng số giờ làm và đảm nhận thêm những nhiệm vụ thuộc về những phòng ban khác, hoặc những nhiệm vụ không phải chuyên ngành của mình.

Nguồn: Navigos Group, “Nhân sự ngành năng lượng: Những cơ hội và thách thức trong việc đáp ứng những yêu cầu tuyển dụng mới.” Ngày 25/8/2021. Truy cập trên: <https://www.navigosgroup.com/energy-industry-personnel-opportunities-challenges-adapting-new-recruitment-requirements/>

<sup>4</sup> Nguồn: VCCI, “Bản tin VCCI Cần Thơ”. Ngày 16/8/2020. Truy cập trên: <http://vccimekong.com/upload/admin///2021/bantinkt/ban-tin-ky-7-7-2021.pdf>



ở miền Bắc, nhưng mô hình này gặp phải những khó khăn tại Thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh miền Nam.<sup>5</sup>

Kinh nghiệm từ các ngành công nghiệp khác cho thấy mô hình “3 tại chỗ” có khả năng làm tăng nguy cơ lây nhiễm chéo, do đó, dự án có thể phải đối mặt với những yêu cầu cách ly khắt khe hơn hay thậm chí phải đóng cửa công trường đang thi công. Điều này sẽ ảnh hưởng rất lớn tới nguồn nhân lực đã bị thiếu hụt từ trước. Lý do là những công nhân không thể tránh khỏi việc tiếp xúc với bên ngoài, điển hình như việc đặt hàng hóa, thực phẩm từ bên ngoài.<sup>6</sup>

Tháng 6/2021, UBND tỉnh Tiền Giang đã yêu cầu một công ty phát triển điện gió tại địa phương tiến hành xét nghiệm RT-PCR đối với mọi nhân công của dự án. Dự án chỉ được tiếp tục nếu không có ca dương tính. Tuy nhiên, do một vài nhân công được xét nghiệm dương tính với COVID-19, công ty này đã phải dừng mọi hoạt động để tiến hành thêm một vòng xét nghiệm nữa.

Nguy cơ lây nhiễm cao cũng ảnh hưởng lớn tới tâm lý của người lao động. Đã có một số công nhân cho thấy sức khỏe tâm lý giảm sút.<sup>7</sup> Tâm lý lo sợ nhiễm COVID-19 cùng với mong muốn tránh những khó khăn kể trên, đã khiến các công nhân ngành điện gió ngại di chuyển và tham gia làm việc tại công trường.

UBND tỉnh Tiền Giang đã yêu cầu công nhân của một công ty phát triển điện gió của địa phương áp dụng mô hình “3 tại chỗ”. Khoảng 100 công nhân đã nghỉ việc do không đồng ý với yêu cầu này, với lý do họ có nhà và đang sinh sống trên địa bàn tỉnh.

Mặc dù mô hình “3 tại chỗ” đã gây ra nhiều khó khăn đối với các dự án điện gió, một số nhà phát triển dự án vẫn dựa vào hình thức này để đảm bảo tính liên tục của dự án. Như đã trình bày ở trên, lệnh giới nghiêm tại các địa phương đã làm chậm tiến độ thi công nhiều dự án, và để khắc phục khó khăn đó, nhiều chủ dự án đã nộp đơn xin chính quyền địa phương cho phép triển khai mô hình “3 tại chỗ” để có thể thi công dự án trong cả khung giờ giới nghiêm của địa phương. Các chủ dự án phản ánh rằng thủ tục giấy tờ cần thiết để thực hiện mô hình sản xuất trên có thể kéo dài đến 1 tháng.

## **2. Hạn chế di chuyển và khả năng tham gia dự án của chuyên gia nước ngoài**

### **2.1 Việc đưa chuyên gia nước ngoài vào làm việc tại dự án gặp nhiều khó khăn do các biện pháp hạn chế di chuyển nghiêm ngặt**

Các dự án gặp rất nhiều khó khăn trong việc đưa chuyên gia nước ngoài tới làm việc tại công trường dự án do thủ tục và thời gian cách ly kéo dài cũng như những yêu cầu nghiêm ngặt đối với thủ tục xin giấy phép lao động cho người nước ngoài.

<sup>5</sup> Nguồn: VCCI, “Các tỉnh được tự quyết mô hình ‘3 tại chỗ’”. Ngày 13/8/2021. Truy cập trên: <https://vcci.com.vn/cac-tinh-duoc-tu-quyet-mo-hinh-3-tai-cho>

<sup>6</sup> Nguồn: VCCI, “Nhà máy ‘3 tại chỗ’ – từ nơi an toàn thành ổ dịch như thế nào?” Ngày 30/7/2021. Truy cập trên: <https://vcci.com.vn/nha-may-3-tai-cho-tu-noi-an-toan-thanh-o-dich-nhu-the-nao>

<sup>7</sup> Nguồn: CafeF, “Thêm đề xuất về ‘3 tại chỗ’”. Ngày 16/8/2021. Truy cập trên: <https://cafef.vn/them-de-xuat-ve-3-tai-cho-20210816073748203.chn>

Như đã trình bày ở trên, rất nhiều tỉnh có dự án điện gió đang áp dụng các biện pháp giãn cách và hạn chế di chuyển trong nội bộ tỉnh và liên tỉnh. Sau khi thực hiện cách ly tập trung từ 14-21 ngày sau nhập cảnh, các chuyên gia nước ngoài tiếp tục phải tuân thủ thêm những yêu cầu về cách ly của các địa phương, mỗi địa phương có những quy định khác nhau về cách ly, do đó gây ra nhiều khó khăn không lường trước được và làm chậm đáng kể tiến độ triển khai công việc. Những biện pháp phòng chống dịch này đã gây ra nhiều khó khăn trong việc huy động chuyên gia nước ngoài. Một số dự án cho hay thời gian đưa chuyên gia nước ngoài vào làm việc tại một công trường và di chuyển giữa các công trường đã tăng hơn gấp đôi từ 8 tháng lên đến 18 tháng.

Một công ty ĐGTB cho biết nhà thầu xây lắp cầu Thái Lan đã bị chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Sóc Trăng từ chối nhập cảnh lần lượt vào tháng 5 và 6/2021. Chính quyền yêu cầu công ty nộp lại hồ sơ sau khi thời gian áp dụng giãn cách xã hội theo Chỉ thị 16 kết thúc. Việc này đồng nghĩa với việc lắp đặt tuabin sẽ bị đình trệ vô thời hạn.

Bên cạnh việc thời gian đưa chuyên gia nước ngoài tới công trường dự án đã tăng đáng kể, quy trình cấp thị thực đã không được điều chỉnh kịp thời để tháo gỡ khó khăn này. Một số công ty phát triển điện gió đã báo cáo rằng, sau khi chuyên gia nước ngoài hoàn thành cách ly theo thời gian quy định, thị thực của họ chỉ còn hiệu lực từ 1-2 tháng, do đó không đủ thời gian để hoàn thành công việc được giao. Trong thời gian gần đây, một số công ty điện gió cũng cho hay chuyên gia và người lao động kỹ thuật nước ngoài đã từ chối di chuyển vào làm việc tại dự án để tránh những rắc rối do biện pháp hạn chế di chuyển, thủ tục hành chính kéo dài, và để tránh nhiễm COVID-19 trong khi Việt Nam đang phải trải qua đợt bùng phát nghiêm trọng.

Tháng 7/2021, UBND tỉnh Lâm Đồng đã yêu cầu mọi khách sạn và nhà khách trên địa bàn tỉnh tạm dừng nhận khách tới từ các tỉnh và thành phố khác. Do đó, một số chuyên gia nước ngoài không thể di chuyển tới dự án trên địa bàn tỉnh dù đã hoàn thành thời gian cách ly sau khi nhập cảnh tại Hà Nội.

## ***2.2 Khó khăn trong việc đáp ứng các yêu cầu chặt chẽ đối với lao động nước ngoài***

Một thách thức khác là sự chậm trễ tiến độ do đáp ứng những yêu cầu nghiêm ngặt đối với lao động nước ngoài tại Việt Nam theo quy định tại Nghị định số 152/2020/NĐ-CP (Nghị định 152). Những yêu cầu nghiêm ngặt hơn để được cấp giấy phép lao động đã kéo dài thời gian chuẩn bị hồ sơ giấy tờ, khiến cho việc đưa chuyên gia và kỹ thuật viên nước ngoài tới Việt Nam bị chậm trễ (trung bình từ 70 – 80 ngày).

Mặc dù Chính phủ đang tiến hành tháo gỡ những vướng mắc mà doanh nghiệp gặp phải theo quy định tại Nghị định 152, những vướng mắc này đã kéo dài nhiều tháng và làm chậm trễ tiến độ các dự án điện gió. Những chậm trễ này chưa thể giải quyết hay khắc phục được ngay do ảnh hưởng của dịch COVID-19, và hơn nữa, khoảng thời gian còn lại đến khi hết hạn COD không còn nhiều.

Một trong số những vướng mắc chính của doanh nghiệp đối với Nghị định 152 là yêu cầu chuyên gia và kỹ thuật viên nước ngoài phải có văn bản xác nhận của cơ quan/ tổ chức/ doanh nghiệp nước ngoài về số năm kinh nghiệm, và yêu cầu bằng đại học phải thuộc chuyên ngành phù hợp với vị trí dự kiến làm việc tại Việt Nam. Trong bối cảnh đại dịch, việc lấy văn bản xác nhận từ người sử dụng lao động nước ngoài rất khó khăn. Hơn nữa, bằng cử nhân đại học thường không liên quan nhiều tới chuyên môn và kinh nghiệm của người lao động, đặc biệt là trong một lĩnh vực mới và đang phát triển như điện gió.

### **3. Đứt gãy chuỗi cung ứng và logistics**

#### **3.1 Gián đoạn trong sản xuất và cung ứng đơn hàng đã góp phần làm chậm tiến độ các dự án điện gió**

Nhiều dự án bị chậm trễ trong dài hạn vì khả năng cung ứng đơn hàng của nhà cung cấp giảm đáng kể do ảnh hưởng của dịch COVID-19. Các nhà cung cấp trong và ngoài nước đều gặp khó khăn trong việc duy trì sản xuất và vận chuyển, từ đó làm chậm trễ hay thậm chí dừng hẳn việc triển khai các dự án điện gió. Theo báo cáo của nhiều doanh nghiệp trong ngành, ngành điện gió đã gặp phải vấn đề về đứt gãy chuỗi cung ứng đối với một số vật liệu xây dựng quan trọng như sắt, thép, nguyên liệu, cát, đá dăm và xi măng. Việc vận chuyển tuabin gió – những trang thiết bị không thể thiếu và thường được nhập khẩu – cũng bị đình trệ, kéo dài hàng tháng. Do các nhà sản xuất nước ngoài giảm công suất do dịch COVID-19 bùng phát trên toàn cầu<sup>8</sup>, những dự án điện gió cũng vì thế bị chậm trễ theo.

Một công ty phát triển điện gió tại tỉnh Tiền Giang cho biết nhà cung cấp của họ đã lỡ hẹn vận chuyển trang thiết bị tuabin gió (thân máy, rôto và cánh quạt) trên 5 lần, và do đó phải gia hạn hợp đồng thêm 2 tháng.

Khi tuabin được nhập khẩu về Việt Nam, tình trạng thiếu năng lực vận chuyển các trang thiết bị siêu trường siêu trọng, cùng với việc tắc nghẽn thông quan tại các cảng biển phía Nam, đã làm chậm thêm tiến độ của các dự án điện gió.

#### **3.2 Chậm tiến độ nhập khẩu thiết bị do gián đoạn trong vận tải quốc tế và đình trệ trong quá trình thông quan**

Không chỉ đối mặt với những hạn chế trong việc cung ứng đơn hàng của nhà cung cấp trong và ngoài nước, các dự án điện gió cũng gặp phải những gián đoạn trong vận tải quốc tế, và hệ quả là chậm trễ trong khâu nhập khẩu trang thiết bị. Những gián đoạn này được gây ra bởi những chậm trễ và tồn đọng trong quá trình thông quan, cũng như trong

---

<sup>8</sup> Nguồn: Vietnam News, “Investors concerned about wind power development.” (Nhà đầu tư lo lắng về tiến độ phát triển điện gió). Ngày 11/5/2020. Truy cập trên: <https://vietnamnews.vn/economy/716482/investors-concern-about-wind-power-development.html>; Nguồn: Duane Morris Vietnam, “Vietnam Economic Times interviewing Dr. Oliver Massmann” (Thời báo Kinh tế Việt Nam phỏng vấn Tiến sĩ Oliver Massmann). Ngày 21/2/2021. Truy cập trên: <https://blogs.duanemorris.com/vietnam/2021/02/25/vietnam-wind-energy-latest-update-on-tariffs-vietnam-economic-times-interviewing-dr-oliver-massmann/>

dịch vụ kho bãi và vận chuyển hàng hóa<sup>9</sup>, do đó khiến việc nhập khẩu trang thiết bị ĐGTB vào Việt Nam bị đình trệ nghiêm trọng.

Hơn thế nữa, những thủ tục vận tải quốc tế cũng đã chậm trễ đáng kể tại châu Á<sup>10</sup>, và Việt Nam không phải là ngoại lệ. Các cảng biển chính tại Việt Nam như Cái Mép, Cát Lái và Phú Mỹ đã tắc nghẽn nhiều ngày do container tồn đọng vì doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động và việc áp dụng những biện pháp giãn cách xã hội theo Chỉ thị 16. Các chủ dự án ước tính tình trạng tắc nghẽn tại cảng biển đã khiến thời gian nhập khẩu thiết bị trung bình chậm trễ thêm 10 đến 14 ngày

Cảng Cát Lái tại Thành phố Hồ Chí Minh đảm nhận 40% lượng hàng hóa xuất, nhập khẩu của cả nước. Tuy vậy, chỉ sau 3 tuần áp dụng Chỉ thị 16, cảng đã đạt mức công suất tối đa. Từ ngày 05/8/2021, cảng thông báo không nhận thêm hàng siêu trường siêu trọng cho tới khi có thông báo mới.

Bên cạnh đó, việc nhập khẩu thiết bị ngành điện gió cũng chịu ảnh hưởng nghiêm trọng do đình trệ trong hoạt động thông quan. Một số chủ dự án cho rằng thời gian thông quan kéo dài thêm tới 2 tuần. Do ảnh hưởng của các lệnh phong tỏa và giãn cách xã hội, việc trao đổi văn bản liên quan đến thủ tục thông quan giữa cơ quan hải quan, chủ dự án và các bên liên quan khác về cơ bản đều bị ngưng trệ. Hơn nữa, thủ tục thông quan bị chậm trễ do cơ quan hải quan yêu cầu hồ sơ có chữ ký và không chấp nhận bản sao cũng như bản điện tử. Chủ dự án phải chờ vật hoàn thành các yêu cầu này giữa bối cảnh nhiều nơi bị phong tỏa và phải thực hiện lệnh giãn cách xã hội. Thậm chí, đã có trường hợp nhân viên thuế và cán bộ cơ quan nhà nước dương tính với COVID-19, khiến cho việc xử lý giấy tờ càng thêm chậm trễ vì công việc được bàn giao lại cho nhân sự khác.

### ***3.3 Gián đoạn trong vận tải nội địa cũng làm chậm tiến độ vận chuyển trang thiết bị***

Tiến độ triển khai các dự án điện gió còn bị cản trở bởi sự gián đoạn trong vận chuyển trang thiết bị tới địa điểm thi công dự án. Một vấn đề đáng chú ý là chậm trễ trong công tác loại bỏ vật cản trên tuyến đường vận chuyển nội địa. Mặc dù EVN chịu trách nhiệm điều động nhân lực để nâng và/ hoặc di dời các đường dây điện cản trở các tuyến đường này, nhưng EVN đã không thể thực hiện được do chính quyền địa phương áp dụng các biện pháp hạn chế di chuyển và giãn cách xã hội theo Chỉ thị 16. Như vậy, mặc dù đã được nhập khẩu vào Việt Nam, các trang thiết bị cũng không thể được vận chuyển tới địa điểm thi công dự án đúng thời hạn, và từ đó làm chậm trễ thêm tiến độ xây dựng và lắp đặt tuabin của các dự án điện gió, như trường hợp tại tỉnh Sóc Trăng.<sup>11</sup> Hơn nữa, các biện pháp phòng, chống dịch theo Chỉ thị 16 tại địa phương cũng đã làm gián đoạn công

<sup>9</sup> Nguồn: Tạp chí Kinh tế Sài Gòn, “Doanh nghiệp xoay sở với khó khăn về vận chuyển. Ngày 16/7/2021. Truy cập trên: <https://www.thesaigontimes.vn/318301/doanh-nghiep-xoay-xo-voi-kho-khan-ve-van-chuyen.html>

<sup>10</sup> Nguồn: Tạp chí Tài chính, “Doanh nghiệp logistics Việt ảnh hưởng thế nào từ dịch COVID-19. Ngày 6/3/2020. Truy cập trên: <https://tapchitaichinh.vn/tai-chinh-kinh-doanh/doanh-nghiep-logistics-viet-anh-huong-the-nao-tu-dich-covid19-319785.html>

<sup>11</sup> Nguồn: Báo Lao Động, “Vướng đường vận chuyển, nhiều dự án điện gió nguy cơ không kịp tiến độ”. Ngày 7/6/2021. Truy cập trên: <https://laodong.vn/kinh-te/vuong-duong-van-chuyen-nhieu-du-an-dien-gio-nguy-co-khong-kip-tien-do-917797.lido>

tác vận chuyển trang thiết bị nội địa. Mới đây, UBND tỉnh Lâm Đồng đã cho tạm dừng việc vận chuyển thiết bị tuabin gió tới Nhà máy Điện gió Cầu Đất do tình hình dịch bệnh trên địa bàn tỉnh đang diễn ra phức tạp.<sup>12</sup>

Các dự án bị chậm tiến độ ngày một trầm trọng do các biện pháp phòng chống dịch COVID-19 ảnh hưởng lớn tới các doanh nghiệp vận tải, chuyên chở các thiết bị ngành điện gió, vốn được coi là hàng quá tải quá khổ, tới khu vực thi công dự án. Từ trước giai đoạn dịch COVID-19 bùng phát, các chủ dự án đã phản ánh tình trạng ùn tắc giao thông, cùng với vấn đề thiếu nguồn nhân công vận chuyển và vận hành cánh quạt. Khó khăn lại chồng chất khó khăn trong tình hình các quy định về hạn chế di chuyển và cách ly xã hội được thực hiện, khiến thời gian vận tải thiết bị càng thêm kéo dài.

Các nhà phát triển dự án tại địa phương đã phản ánh tình trạng đình trệ nghiêm trọng trong công tác vận chuyển thiết bị điện gió đến khu vực công trường. Trước đây, thường mất 1 ngày để đưa mỗi container vào công trường. Từ sau khi dịch bệnh COVID-19 bùng phát, thời gian đó đã tăng lên 5 ngày cùng với việc chi phí bị đội lên 2 đến 3 lần.

#### **4. Những khó khăn, thách thức khác**

Ngoài những khó khăn nêu trên, các dự án ĐGTB cũng bị chậm trễ trong quá trình giải quyết các thủ tục hành chính do ảnh hưởng của dịch COVID-19.

##### **4.1 COVID-19 làm chậm tiến độ quá trình giải phóng mặt bằng**

Việc áp dụng các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19 đã khiến công tác giải phóng mặt bằng gần như tạm dừng hoàn toàn. Một công ty phát triển điện gió tại tỉnh Sóc Trăng cho biết, họ đã không thể tổ chức đối thoại, vận động và đền bù cho các hộ dân. Hơn thế nữa, do phải thực hiện cách ly theo quy định, các cán bộ của Trung tâm Phát triển quỹ đất và giải phóng mặt bằng không thể xuống làm việc tại địa bàn. Hơn nữa, do tình hình dịch COVID-19 phức tạp, lãnh đạo cấp xã tập trung phòng chống dịch và không thể phối hợp thực hiện các thủ tục về đất đai và giải phóng mặt bằng theo quy định, ví dụ như xác minh nguồn gốc đất, tổ chức đối thoại...

##### **4.2 COVID-19 làm chậm tiến độ xử lý giấy tờ**

Nhiều dự án ĐGTB đã chịu ảnh hưởng từ những chậm trễ xuất phát từ quá trình xử lý giấy tờ. Do ảnh hưởng của dịch COVID-19, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (Sở LĐTBXH) đã gặp những hạn chế làm chậm tiến độ xử lý, cấp giấy phép lao động cho chuyên gia và kỹ thuật viên nước ngoài. Do đó, các dự án điện gió phải chờ lâu hơn trước khi xin cấp giấy phép lao động. Vì lao động nước ngoài bắt buộc phải có giấy

<sup>12</sup> Nguồn: Báo Lâm Đồng, “Dừng việc vận chuyển thiết bị tuabin gió phục vụ Dự án Nhà máy điện gió Cầu Đất”. Ngày 6/8/2021.

Truy cập trên: <http://baolamdong.vn/doi-song/202108/dung-viec-van-chuyen-thiet-bi-tuabin-gio-phuc-vu-du-an-nha-may-dien-gio-cau-dat-3071631/>



phép lao động để được làm việc tại công trường dự án, sự chậm trễ này sẽ có ảnh hưởng rất lớn khi chuyên gia nước ngoài phải di chuyển giữa nhiều địa điểm thi công dự án.

Một dự án ĐGTB tại tỉnh Sóc Trăng cho biết tới cuối tháng 8/2021, Giám đốc vận hành của dự án vẫn chưa được Sở LĐTBXH cấp giấy phép lao động mặc dù đã nộp đầy đủ giấy tờ vào tháng 5/2021. Do hộ chiếu đã được nộp cho Sở LĐTBXH để xin cấp giấy phép lao động, vị chuyên gia này không thể di chuyển đến công trường thi công dự án.

## II. Một số ngành khác đã nhận được sự hỗ trợ nhất định từ phía Chính phủ

Để giảm thiểu tác động tiêu cực của COVID-19 đối với nền kinh tế, Chính phủ đã ban hành một số chính sách và biện pháp để giảm bớt áp lực cho các doanh nghiệp.

Một số chính sách hỗ trợ đáng chú ý có thể kể đến Nghị quyết số 68/NQ-CP về chính sách hỗ trợ cho người sử dụng lao động và người lao động; Nghị định số 52/2021/NĐ-CP về gia hạn thời hạn nộp thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và tiền thuê đất năm 2021; và Dự thảo Nghị quyết của Chính phủ về chính sách hỗ trợ cho các doanh nghiệp trong bối cảnh đại dịch.

Mặc dù Chính phủ đã kịp thời ban hành các chính sách hỗ trợ cộng đồng doanh nghiệp như trên, ngành ĐGTB là một trong các ngành chịu ảnh hưởng nặng nề và rất cần những biện pháp hỗ trợ cụ thể, đặc biệt là khi ngành ĐGTB vẫn còn ở giai đoạn phát triển ban đầu.

Trong bối cảnh đại dịch, Chính phủ đã ban hành những chính sách hỗ trợ các ngành chịu ảnh hưởng nặng nề. Ví dụ, vào đầu tháng 3/2020, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 14/2020/TT-BTC (Thông tư 14), miễn hoặc giảm giá 15 loại dịch vụ chứng khoán để hỗ trợ các cá nhân, tổ chức trong ngành tài chính. Mặc dù hết hạn vào tháng 8/2020, Thông tư 14 đã được gia hạn hai lần khi dịch COVID-19 tiếp tục diễn biến phức tạp.

Chính phủ cũng đã ban hành những biện pháp hỗ trợ cụ thể cho ngành vận tải và logistics. Ngày 01/9/2020, Bộ GTVT ban hành Thông tư số 19/2020/TT-BGTVT, giảm 50% giá dịch vụ cất cánh, hạ cánh và dịch vụ điều hành bay đi, bay đến với các chuyến bay nội địa. Cùng với đó, ngành hàng hải cũng nhận được hỗ trợ, khi giá dịch vụ hoa tiêu, lai dắt cho tàu thuyền Việt Nam hoạt động nội địa được giảm theo Công văn điều hành số 2668/CHHVN-VTDVHH.

## III. Những dự án ĐGTB lỡ thời hạn nhận giá FIT sẽ chịu tác động tiêu cực về tài chính

Nhiều công ty phát triển dự án ĐGTB sẽ chịu tổn thất tài chính nặng nề nếu lỡ thời hạn nhận giá FIT.<sup>13</sup> Những tổn thất này có thể khiến cho các công ty này phá sản, các dự án bị bỏ dở giữa chừng, làm giảm số công ăn việc làm được tạo ra và giảm nguồn thu ngân

<sup>13</sup> Nguồn: Năng lượng Việt Nam, “Không được gia hạn FiT, nhiều doanh nghiệp điện gió có nguy cơ phá sản”. Ngày 23/8/2021. Truy cập trên: <https://nangluongvietnam.vn/khong-duoc-gia-han-gia-fit-nhieu-doanh-nghiep-dien-gio-co-nguy-co-pha-san-27185.html>

sách cho địa phương. Bên cạnh đó, môi trường đầu tư của Việt Nam cũng bị ảnh hưởng tiêu cực.

## 1. Tác động tài chính trực tiếp đối với nền kinh tế nội địa

Dựa trên số liệu tính toán của GWEC, nếu 4.000MW dự án điện gió lờ hạn COD sẽ dẫn đến tổn thất rất lớn về đầu tư và việc làm trong tương lai. Đối với những dự án ĐGTB này, rủi ro tài chính ước tính ở mức 6,51 tỷ USD chi phí tài sản cố định (dựa trên mức chi phí trung bình của các dự án điện gió tại Việt Nam) và 151 triệu USD chi phí vận hành hàng năm. Do phần lớn những khoản đầu tư này sẽ được đưa vào Việt Nam thông qua các hoạt động xây dựng và dịch vụ tại địa phương, tổn thất đối với nền kinh tế nội địa sẽ rất rõ rệt.

Dữ liệu được sử dụng để tính mức trung bình chi phí tài sản cố định và chi phí vận hành các dự án điện gió trên bờ của thế giới và Việt Nam được trích xuất từ cơ sở dữ liệu BloombergNEF LCOE và khảo sát thực hiện trên hơn 140 chuyên gia điện gió toàn cầu, được xuất bản trên tạp chí Nature năm 2021<sup>14</sup>. Bảng 1 tóm tắt chi phí cố định và chi phí vận hành điện gió trên bờ trung bình của thế giới và ước tính của Việt Nam.

**Bảng 1. Chi phí điện gió trên bờ trung bình thế giới năm 2019**

	<b>Chi phí đầu tư cố định (CAPEX, USD/MW)</b>	<b>Chi phí vận hành (OPEX, USD/MW/năm)</b>	<b>Chi phí phát triển (USD/MW)</b>
<b>Nội dung</b>	Chi phí lắp ráp, xây dựng, vận chuyển, lắp đặt, mua thuyền, hệ thống điện và đấu nối	Chi phí vận hành bao gồm chi phí logistics tại địa phương, giám sát, kiểm tra và bảo dưỡng (các dự án điện gió trên bờ thường có vòng đời 25 năm)	Chi phí trong quá trình phát triển dự án, bao gồm khảo sát và xin cấp giấy phép
<b>Trung bình thế giới, 2019<sup>15</sup></b>	1.335.100	38.528	Chưa có số liệu <sup>16</sup>

<sup>14</sup> Nguồn: Wiser, R., Rand, J., Seel, J. et al. Nat Energy 6, 555–565 (2021).

Những số liệu này cũng đã được kiểm chứng theo số liệu tham khảo tóm tắt từ NREL (<https://www.nrel.gov/docs/fy21osti/78471.pdf>). Dựa trên những thảo luận của GWEC với các nhà phát triển điện gió trên bờ tại Việt Nam vào tháng 8/2021, chi phí tài sản cố định (CAPEX) cho điện gió trên bờ của Việt Nam đã tăng 4% so với số liệu của BloombergNEF.

<sup>15</sup> Dựa trên khảo sát đối với hơn 140 chuyên gia điện gió quốc tế đã được xuất bản trên tạp chí học thuật Nature năm 2021. Dữ liệu bao gồm hệ số công suất trung bình toàn cầu là 38%. Những số liệu này cũng đã được kiểm chứng theo số liệu tham khảo tóm tắt từ NREL. Xem thêm tại: Wiser, R., Rand, J., Seel, J. et al. Nat Energy 6, 555–565 (2021). <https://doi.org/10.1038/s41560-021-00810-z>, <https://www.nrel.gov/docs/fy21osti/78471.pdf>.

<sup>16</sup> Những tính toán này không bao gồm chi phí phát triển do thiếu dữ liệu toàn cầu, tuy vậy, để phát triển và chấp thuận dự án, thường yêu cầu vốn đầu tư vào các văn phòng hỗ trợ trong nước. Bảng này cũng đã loại trừ chi phí kết thúc hoạt động, thường chiếm một phần nhỏ trong tổng chi phí dự án.



<b>Ước tính tại thị trường Việt Nam, 2021<sup>17</sup></b>	1.565.000	37.750	Chưa có số liệu
--	-----------	--------	-----------------

Không chỉ có nguồn đầu tư bị ảnh hưởng, mà thị trường việc làm nội địa cũng sẽ phải chịu những tổn thất nặng nề nếu các dự án ĐGTB không đi vào hoạt động. Theo tính toán của GWEC, trong suốt 25 năm vòng đời dự án, 4.000MW ĐGTB có thể tạo ra 20.900 việc làm. Phần lớn lượng việc làm này dành cho lao động trong nước, phân bố trên cả chuỗi giá trị, bao gồm phát triển dự án, vận tải, xây lắp và vận hành và bảo dưỡng.

**Bảng 2. Khả năng tạo công ăn việc làm của Dự án điện gió trên bờ với công suất 50MW và vòng đời 25 năm<sup>18</sup>**

<b>Phân đoạn trong chuỗi giá trị</b>	<b>Các hoạt động cụ thể</b>	<b>Các vị trí việc làm cụ thể</b>	<b>Số việc làm toàn thời gian (% tổng số lượng)<sup>19</sup></b>
<b>Lập kế hoạch và phát triển dự án</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lựa chọn địa điểm</li> <li>• Các nghiên cứu khả thi</li> <li>• Các đánh giá tác động môi trường</li> <li>• Gắn kết cộng đồng</li> <li>• Thiết kế kỹ thuật</li> <li>• Phát triển dự án</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Chuyên gia pháp lý, tài sản, và thuế</li> <li>• Chuyên viên phân tích tài chính</li> <li>• Kỹ sư</li> <li>• Nhà khoa học môi trường và địa kỹ thuật</li> </ul>	10,3 (3,8%)
<b>Mua sắm</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Thiết kế thông số kỹ thuật</li> <li>• Tìm nguồn cung ứng</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Chuyên gia tìm nguồn cung ứng</li> <li>• Kỹ sư</li> </ul>	Chưa có số liệu

<sup>17</sup> Dựa theo dữ liệu về chi phí sản xuất điện quy dẫn của BloombergNEF, cập nhật ngày 23/6/2021. Con số đưa ra được tính trung bình giữa những giá trị thấp và cao trong cơ sở dữ liệu, và giả định các dự án có hệ số công suất trung bình là 28,5%. Dựa trên những thảo luận của GWEC với các nhà phát triển điện gió trên bờ tại Việt Nam vào tháng 8/2021, chi phí tài sản cố định (CAPEX) cho điện gió trên bờ của Việt Nam đã tăng 4% so với số liệu của BloombergNEF.

<sup>18</sup> Báo cáo của Cơ quan Năng lượng Tái tạo Quốc tế (IRENA). 2017. <https://www.irena.org/publications/2017/Jun/Renewable-Energy-Benefits-Leveraging-Local-Capacity-for-Onshore-Wind>. Truy cập ngày 24/8/2021.

<sup>19</sup> Dữ liệu ban đầu do IRENA cung cấp tính theo ngày công. Số việc làm được tính bằng cách chia số ngày công cho 260 – số ngày làm việc điển hình trong một năm. Một việc làm được định nghĩa là một năm dương lịch làm việc toàn thời gian (FTE, 260 ngày làm việc) cho một người. Giả định một ngày làm việc 8 tiếng, một tuần làm việc 5 ngày, và một năm làm việc 52 tuần, phù hợp với cách tính tiêu chuẩn một năm FTE dựa trên một cá nhân làm việc 2.080 giờ trong một năm. Một việc làm có thể được coi là tương đương 1 năm FTE.

<b>Sản xuất các trang thiết bị và hệ thống</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sản xuất và lắp ráp thân máy (nacelle), cánh quạt tuabin, và cột trụ</li> <li>• Sản xuất hệ thống điều khiển và giám sát</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Công nhân nhà máy</li> <li>• Quản lý chất lượng</li> <li>• Tiếp thị và bán hàng</li> <li>• Kỹ sư</li> <li>• Quản lý</li> </ul>	73 (27,9%)
<b>Vận tải</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vận chuyển trang thiết bị</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tài xế</li> <li>• Chuyên gia Logistics</li> <li>• Nhân viên kỹ thuật</li> </ul>	3,4 (1,3%)
<b>Lắp đặt</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Chuẩn bị địa điểm dự án</li> <li>• Các công tác xây dựng cơ bản</li> <li>• Lắp ráp tại chỗ các thành phần trang thiết bị</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Công nhân xây dựng</li> <li>• Nhân viên kỹ thuật</li> <li>• Kỹ sư</li> <li>• Chuyên gia về sức khỏe và an toàn</li> <li>• Chuyên gia logistics và quản lý chất lượng</li> </ul>	103,1 (39,4%)
<b>Nối lưới và vận hành</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kết nối cáp và lưới điện</li> <li>• Vận hành dự án</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Công nhân xây dựng</li> <li>• Nhân viên kỹ thuật</li> <li>• Kỹ sư</li> <li>• Chuyên gia về sức khỏe và an toàn</li> </ul>	29,5 (11,3%)
<b>Vận hành và bảo dưỡng (O&amp;M)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• O&amp;M xuyên suốt thời gian dự án (thường là 25 năm)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nhân viên vận hành</li> <li>• Kỹ sư</li> <li>• Công nhân xây dựng</li> <li>• Nhân viên kỹ thuật</li> <li>• Luật sư</li> <li>• Quản lý</li> </ul>	10,3 (3,9%)
<b>Kết thúc hoạt động (trong trường hợp tu chỉnh hệ thống điện gió, sẽ quay trở lại điểm đầu của chuỗi giá trị)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lên kế hoạch kết thúc hoạt động hoặc tu chỉnh</li> <li>• Tháo dỡ dự án tại chỗ</li> <li>• Thải bỏ và tái chế các thành phần</li> <li>• Dọn dẹp mặt bằng</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Công nhân xây dựng</li> <li>• Nhân viên kỹ thuật</li> <li>• Tài xế</li> <li>• Kỹ sư</li> <li>• Nhà khoa học môi trường</li> <li>• Chuyên gia về sức khỏe và an toàn</li> </ul>	32,4 (12,4%)
<b>Tổng</b>			<b>262</b>

Như vậy, nếu mất đi một khối lượng lớn đầu tư, cùng với hơn 20.000 việc làm trong nước, địa phương cũng sẽ chịu thiệt hại đáng kể về nguồn thu thuế cho ngân sách cũng như bỏ lỡ cơ hội đầu tư vào lĩnh vực cung cấp điện sạch trong tương lai.

## **2. Tác động tài chính gián tiếp đối với nền kinh tế nội địa**

Nếu những khó khăn mà ngành điện gió phải đối mặt trong bối cảnh COVID-19 không được giải quyết, sẽ khó tránh việc các nhà đầu tư và công ty phát triển dự án dần rút khỏi thị trường Việt Nam. Đối mặt với những rủi ro và chưa có định hướng rõ ràng trong tương lai gần, nếu không nhận được sự hỗ trợ cần thiết, các nhà phát triển dự án sẽ có xu hướng đánh giá lại tính khả thi của dự án và so sánh lợi ích kinh tế với các rủi ro trước mắt. Những yếu tố khó đoán định của đại dịch, cùng với môi trường đầu tư không thuận lợi sẽ làm tăng rủi ro của ngành điện gió và giảm lòng tin của các nhà đầu tư. Việc họ rút khỏi thị trường Việt Nam sẽ là hệ quả tất yếu.

Do đó, việc Chính phủ lùi thời hạn áp dụng giá FIT không chỉ giúp các doanh nghiệp đương đầu với khó khăn hiện tại, mà còn giúp tăng lòng tin của nhà đầu tư và thu hút nguồn vốn thời hậu COVID. Việc này cũng là một minh chứng rõ nét về sự hỗ trợ của Chính phủ đối với ngành NLTT, một ngành quan trọng và đang phát triển, giúp Việt Nam cải thiện hình ảnh của mình là quốc gia đi đầu ASEAN về phát triển năng lượng sạch. Bên cạnh đó, các nhà đầu tư cũng sẽ nhìn nhận sự hỗ trợ của Chính phủ, chia sẻ với những thách thức mà các doanh nghiệp trong ngành gặp phải, và có xu hướng đánh giá tích cực về các dự án dự kiến đầu tư trong tương lai tại Việt Nam. Việc này không chỉ có tác động tích cực tới các nhà đầu tư ĐGTB mà cả các nhà đầu tư khác đang có ý định đa dạng hóa hoạt động kinh doanh và chuỗi cung ứng tại thị trường Đông Nam Á.

Cuối cùng, trong bối cảnh thế giới đang chuyển dịch từ năng lượng hóa thạch sang NLTT, cùng với tầm quan trọng đặc biệt của điện gió trong quy hoạch điện của Việt Nam, việc hỗ trợ môi trường kinh doanh của ngành ĐGTB sẽ là yếu tố trọng yếu để Việt Nam đạt được mục tiêu năng lượng và phát triển kinh tế.<sup>20</sup> Nếu như không có những chính sách hay biện pháp hỗ trợ này, những mối quan hệ đối tác sẽ không trụ vững và những chuỗi cung ứng quan trọng có khả năng giảm thiểu giá điện gió sẽ không thể phát triển được.

## **IV. Nhiều quốc gia trên thế giới có chính sách hỗ trợ ngành ĐGTB trong bối cảnh đại dịch COVID-19**

### **1. Hoa Kỳ - Gia hạn ưu đãi thuế và thời hạn vận hành thương mại**

Theo phân tích của Hiệp hội Năng lượng gió Hoa Kỳ vào đầu năm 2020, dịch COVID-19 có thể gây ảnh hưởng đến số vốn đầu tư lên tới 35 tỷ USD và có khả năng đẩy 25GW

---

<sup>20</sup> Nguồn: Cơ quan Thông tin Năng lượng Hoa Kỳ, “Vietnam’s latest power development plan focuses on renewable sources”. (*Quy hoạch điện mới nhất của Việt Nam tập trung vào những nguồn tái tạo*). Ngày 23/8/2021. Truy cập trên: <https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=48176#:~:text=The%20draft%20PDP%208%20expands,of%20the%20country's%20generation%20mix.&text=Under%20the%20draft%20PDP%208,grid%20hampers%20the%20capacity%20additions.>

điện gió của Hoa Kỳ vào thế rủi ro do nhiều dự án đã bị hoãn hoặc hủy một phần hoặc toàn bộ.<sup>21</sup> Hơn thế nữa, những thiệt hại về kinh tế được dự báo sẽ có tác động lớn tới những vùng nông thôn, nơi tập trung 99% dự án điện gió của Hoa Kỳ.<sup>22</sup>

Trong bối cảnh đó, Chính phủ Hoa Kỳ đã kịp thời điều chỉnh ưu đãi thuế để tháo gỡ những vướng mắc của ngành điện gió và làm giảm tác động tới với sự phát triển kinh tế của địa phương. Đầu tháng 5/2020, Bộ Tài chính Hoa Kỳ đã ban hành hướng dẫn kéo dài thời hạn hưởng tín dụng thuế cho các dự án ĐGTB và điện mặt trời; đây là một động thái cho thấy Chính phủ Hoa Kỳ đã ghi nhận những khó khăn do các biện pháp phong tỏa gây ra. Những dự án ĐGTB khởi công năm 2016 và 2017 sẽ có 5 năm, thay vì 4 năm như trước, để hoàn thành dự án và nhận ưu đãi từ chính sách tín dụng thuế sản xuất (PTC).<sup>23</sup>

Tháng 12/2020, Quốc hội Hoa Kỳ đã nới rộng điều kiện hưởng tín dụng thuế đối với các dự án NLTT thông qua gói hỗ trợ liên bang trị giá 1,4 nghìn tỷ USD và gói cứu trợ COVID-19 trị giá 900 tỷ USD.<sup>24</sup> Kế hoạch xóa bỏ hoàn toàn cơ chế PTC đã được điều chỉnh một cách linh hoạt bằng việc ban hành mức 60% PTC thêm 1 năm tới hết 31/12/2021, cùng với 30% tín dụng thuế đầu tư cho những dự án ĐGNK khởi công trước năm 2026. Theo chính sách PTC mới này, các dự án cần khởi công trước 31/12/2021 để được nhận ưu đãi.

Mặc dù Hoa Kỳ đã có số ca nhiễm COVID-19 nhiều nhất trên thế giới, trong năm 2020, ngành ĐGTB của quốc gia này đã có công suất lắp đặt lớn nhất từ trước tới giờ. Gần 17GW điện gió đã đi vào hoạt động, nâng tổng công suất vượt mức 120GW.<sup>25</sup> Việc kéo dài thời hạn áp dụng PTC và lùi thời hạn vận hành thương mại trong bối cảnh đại dịch là những động lực chính để các nhà phát triển tăng tốc thi công vào cuối năm 2020. Ưu đãi PTC được dự báo là một trong những động lực trọng yếu khuyến khích lắp đặt ĐGTB tới năm 2025.

Sự phục hồi và bùng nổ của ngành điện gió Hoa Kỳ là minh chứng cho thấy tầm quan trọng của những biện pháp hỗ trợ kịp thời và linh hoạt từ phía Chính phủ trong bối cảnh đại dịch. Kể từ khi những ca dương tính trong nước đầu tiên được công bố, Chính phủ Hoa Kỳ chỉ mất 4 tháng để ban hành các chính sách hỗ trợ cho các doanh nghiệp điện

---

<sup>21</sup> Nguồn: The New York Times, “How the Virus Slowed the Booming Wind Energy Business”. (*Virus đã kìm hãm sự bùng nổ của ngành kinh doanh năng lượng điện gió như thế nào?*). Ngày 21/8/2021. Truy cập trên: <https://www.nytimes.com/2020/10/26/business/energy-environment/coronavirus-renewable-energy-wind.html>

<sup>22</sup> Nguồn: RENews Biz, “COVID 19: 25GW of US Wind Projects at Risk”. (*COVID-19: 25GW điện gió Hoa Kỳ đang gặp rủi ro*). Ngày 22/8/2021. Truy cập trên: <https://renews.biz/59211/covid-19-25gw-of-us-wind-projects-at-risk/>

<sup>23</sup> Nguồn: The New York Times, “How the Virus Slowed the Booming Wind Energy Business”. (*Virus đã kìm hãm sự bùng nổ của ngành kinh doanh năng lượng điện gió như thế nào?*). Ngày 21/8/2021. Truy cập trên: <https://www.nytimes.com/2020/10/26/business/energy-environment/coronavirus-renewable-energy-wind.html>

<sup>24</sup> Nguồn: Cơ quan Thông tin Năng lượng Hoa Kỳ, “US wind energy production tax credit extended through 2021”. (*Tín dụng thuế sản xuất cho ngành điện gió Hoa Kỳ được gia hạn tới hết năm 2021*). Ngày 22/8/2021. Truy cập trên: <https://www.eia.gov/todayinenergy/detail.php?id=46576>

<sup>25</sup> Nguồn: Hội đồng Năng lượng gió Toàn cầu, *Global Wind Report 2021*. (*Báo cáo Điện gió Toàn cầu 2021*) Truy cập trên: <https://gwec.net/wp-content/uploads/2021/03/GWEC-Global-Wind-Report-2021.pdf>

gió phải chịu sự gián đoạn về logistics và thi công do tác động của các biện pháp phong tỏa.

## **2. Vương Quốc Anh – Kéo dài thời hạn hưởng cơ chế giá FIT**

Chuỗi cung ứng của ngành điện gió Vương quốc Anh đã gặp phải những thách thức rất lớn từ các biện pháp phong tỏa. Ví dụ, một số công ty lớn trong ngành điện gió như Siemens Gamesa đã phải tạm thời dừng các hoạt động sản xuất tuabin để tuân thủ các biện pháp phong tỏa này.

Để giải quyết những khó khăn trên, ngày 30/3/2020, Chính phủ Vương quốc Anh đã ban hành Chỉ thị về cơ chế giá FIT (sửa đổi) (Coronavirus) 2020.<sup>26</sup> Chỉ thị này cho phép những dự án NLTT quy mô nhỏ với công suất dưới 5MW có thêm 6 tháng (đến ngày 30/9/2020) để nộp đơn xin hưởng cơ chế giá FIT. Trước đó, hạn chót đối với các dự án có nhu cầu nộp đơn là 31/3/2020.

Tháng 6/2020, Bộ Kinh doanh, Năng lượng và Chiến lược Công nghiệp đã tổ chức chương trình tham vấn về chính sách hỗ trợ của Chính phủ dành cho các dự án NLTT chịu ảnh hưởng tiêu cực từ dịch COVID-19. Kết quả là Chỉ thị số 2 về cơ chế giá FIT (sửa đổi) (Coronavirus) 2020 đã được ban hành vào tháng 9/2020, theo đó Chính phủ Anh kéo dài thời hạn 6 tháng thành 12 tháng đối với tất cả các dự án đang lắp đặt có thời hạn COD ban đầu trong khoảng từ 01/3/2020 tới 30/9/2020.

Đối với những dự án điện gió đang lắp đặt có quy mô lớn (quy mô ROO-FIT) có công suất tịnh vượt quá 50kW và tổng công suất lắp đặt trên 5MW được gia hạn thêm 24 tháng để hoàn thành, trong trường hợp hạn chót của các dự án này rơi vào ngày 31/3/2021 hoặc trước đó. Đối với các dự án lắp đặt điện gió dân cư với quy mô ROO-FIT, hạn chót được gia hạn tới ngày 30/9/2021.<sup>27</sup>

Những điều chỉnh kịp thời từ phía Chính phủ Anh đối với thời hạn nộp hồ sơ hưởng cơ chế giá FIT không chỉ làm giảm áp lực về tiến độ dự án của ngành điện gió trong bối cảnh dịch bệnh, mà còn mang đến sự chắc chắn cho quá trình lên kế hoạch và ra quyết định của doanh nghiệp.

## **3. Đức – Kéo dài hạn COD và sửa đổi Luật Năng lượng**

Trong bối cảnh đại dịch COVID-19, vào giữa tháng 5/2020, Chính phủ Đức đã ban hành các biện pháp pháp lý nhằm hỗ trợ ngành NLTT và đảm bảo tiến trình chuyển giao năng lượng.

---

<sup>26</sup> Nguồn: Chính phủ Vương quốc Anh, Chỉ thị về Cơ chế giá FIT (Sửa đổi) (Coronavirus) 2020. Ngày 23/8/2021. Truy cập trên: <https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2020/375/contents/made>

<sup>27</sup> Nguồn: Bộ Kinh doanh, Năng lượng và Chiến lược Công nghiệp, “Feed-in-Tariffs Deadlines: Government Response on measures to mitigate COVID-19 commissioning delays to pre-registered and pre-accredited installations” (Hạn chót FIT: Biện pháp hỗ trợ từ Chính phủ giúp các dự án ở giai đoạn tiền đăng ký trong bối cảnh thi công bị chậm trễ do COVID-19). Ngày 22/8/2021. Truy cập trên: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/915325/fit-extension-govt-response.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/915325/fit-extension-govt-response.pdf)

Ngày 15/5/2020, Quốc hội Đức đã thông qua Đạo luật Bảo vệ Quy hoạch, cùng với một số điều chỉnh trong Đạo luật Năng lượng tái tạo 2017 và một số điều khoản về Luật Năng lượng được Chính phủ trình lên.<sup>28</sup> Theo Đạo luật Bảo vệ Quy hoạch, các văn bản từ phía các nhà phát triển dự án trong lĩnh vực NLTT nằm trong khuôn khổ Chế độ Cân bằng đặc biệt cần được nộp trước ngày 20/11/2020, do Chính phủ ghi nhận sự chậm trễ trong việc thi công dự án do ảnh hưởng của dịch COVID-19.

Ngoài ra, các dự án NLTT có hạn COD trước hoặc vào ngày 30/6/2020 được hưởng ân hạn thêm 6 tháng. Bên cạnh việc giãn hạn, đạo luật trên còn quy định các thủ tục về quy hoạch và cấp phép, cũng như các thủ tục trong vấn đề ra quyết định có liên quan đến khu vực công, sẽ được triển khai trực tuyến. Điều này đảm bảo rằng các thủ tục quan trọng, bao gồm việc lên kế hoạch và nộp đơn xin mở rộng lưới điện, sẽ được giải quyết nhanh gọn và hiệu quả ngay cả trong điều kiện phong tỏa và hạn chế di chuyển.

Đáp lại những nỗ lực hỗ trợ ngành NLTT của Chính phủ Đức, tiến độ lắp đặt mới của các dự án đã tăng vượt bậc trong quý 2 năm 2020, thậm chí vượt tiến độ cùng kỳ năm 2019.<sup>29</sup> Những biện pháp về mặt pháp lý trên đã phản ánh tính kịp thời trong chính sách hỗ trợ ngành NLTT của Chính phủ Đức, tạo ra môi trường pháp lý minh bạch và đảm bảo sự an tâm cho nhà đầu tư.

#### **4. Ấn Độ - Giãn hạn vận hành thương mại**

Ấn Độ đứng thứ hai trên thế giới về số lượng ca mắc COVID-19<sup>30</sup>, dẫn đến tình trạng Chính phủ nhiều lần ban hành lệnh phong tỏa toàn quốc năm 2020 và chuỗi cung ứng bị gián đoạn. Theo báo cáo của BloombergNEF, trong năm 2020 chỉ có 1,1 GW các dự án gió trên bờ của Ấn Độ đi vào hoạt động. Đây là tiến độ chậm nhất trong vòng một thập kỷ qua.<sup>31</sup>

Với mục đích hỗ trợ các nhà phát triển dự án khắc phục tình trạng khó khăn, ngày 17/4/2020, Bộ Năng lượng mới và tái tạo (MNRE) đã đưa ra Chỉ thị áp dụng giãn hạn COD đối với tất cả các dự án NLTT. Theo đó, các dự án có thời hạn mới bằng thời gian phong tỏa cộng thêm 30 ngày để hoàn thành dự án.<sup>32</sup> Đến giữa tháng 8/2020, MNRE

<sup>28</sup> Nguồn: Bộ Kinh tế và Năng lượng liên bang, “Minister Altmaier: ‘We are ensuring that the coronavirus pandemic will not delay the energy transition’” (Bộ trưởng Altmaier: Chúng tôi đảm bảo đại dịch corona sẽ không làm chậm tiến trình chuyển giao năng lượng). Ngày 25/8/2021.

Truy cập trên: <https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Pressemitteilungen/2020/20200515-altmaier-we-are-ensuring-that-the-coronavirus-pandemic-will-not-delay-the-energy-transition.html>

<sup>29</sup> Nguồn: Cơ quan Năng lượng Quốc tế, “Covid and the resilience of renewables” (Covid và khả năng phục hồi của ngành năng lượng tái tạo). Ngày 25/8/2021. Truy cập tại: <https://www.iea.org/reports/renewables-2020/covid-19-and-the-resilience-of-renewables>

<sup>30</sup> Nguồn: Bảng tin Corona. Ngày 23/8/2021. Truy cập trên: <https://coronaboard.kr/>

<sup>31</sup> Nguồn: BloombergNEF, “Siemens Gamesa Retains Top Spot in India as Wind Turbine Market Set to Rebound” (Siemens Gamesa giữ vững vị trí hàng đầu tại Ấn Độ trong bối cảnh thị trường tuabin gió được dự báo phục hồi). Ngày 22/8/2021. Truy cập trên: <https://about.bnef.com/blog/siemens-gamesa-retains-top-spot-in-india-as-wind-turbine-market-set-to-rebound/#:~:text=212%20318%202000-,Siemens%20Gamesa%20Retains%20Top%20Spot%20in%20India,Turbine%20Market%20Set%20to%20Rebound&text=India%20added%201.1%20gigawatts%20of,new%20build%20in%20a%20decade.>

<sup>32</sup> Nguồn: Chính phủ Ấn Độ, *Office Memorandum No.283/18/2020-GRID SOLAR (Chỉ thị Số.283/18/2020-GRID SOLAR)*. Truy cập trên: [https://mnre.gov.in/img/documents/uploads/file\\_f-1587398024891.pdf](https://mnre.gov.in/img/documents/uploads/file_f-1587398024891.pdf)

tiếp tục ban hành một chỉ thị khác quy định rằng tất cả các dự án đang trong giai đoạn thi công tính tại thời điểm phong tỏa, tức ngày 25/3/2020, sẽ được hưởng thêm 5 tháng, đến ngày 24/8/2020, để hoàn thiện và đi vào vận hành thương mại.<sup>33</sup>

Vào tháng 6/2021, MNRE đã phê duyệt quyết định cho phép các dự án NLTT có hạn COD rơi vào giai đoạn từ tháng 4 đến tháng 6/2021 được hưởng ân hạn kéo dài thêm 2,5 tháng. Đây được coi là động thái hỗ trợ từ Chính phủ trong bối cảnh các nhà phát triển dự án NLTT phải đối mặt với các biện pháp phong tỏa diện rộng trong làn sóng COVID-19 thứ hai diễn ra từ ngày 01/4/2021 đến 15/6/2021.<sup>34</sup>

## **5. Hy Lạp – Giãn hạn đối với hoạt động cấp phép và phát triển dự án NLTT**

Cuối tháng 3/2020, Chính phủ Hy Lạp đã thông qua Đạo luật về Hỗ trợ trong đại dịch, bao gồm quyết định về việc giãn hạn đối với hoạt động xin cấp phép và phát triển dự án NLTT được ghi trong Điều 55.

Cụ thể, Đạo luật này đưa ra thời gian ân hạn 6 tháng đối với các hoạt động xin cấp phép lắp đặt và kết nối lưới điện phải được hoàn thành trước hoặc trong ngày 30/6/2020. Các dự án NLTT được lựa chọn làm đối tượng của chính sách hỗ trợ vận hành thông qua đấu thầu theo Luật 4414/2016 cũng được hưởng thêm 6 tháng để hoàn thiện và hoàn tất vận hành thử. Các dự án tương tự nhưng có hạn chót từ 01/7/2020 đến 31/12/2020 được áp dụng thời gian giãn hạn 4 tháng.

---

<sup>33</sup> Nguồn: Reuters, “India grants five-month extension to renewable project completion” (Ấn Độ giãn hạn hoàn thiện thêm 5 tháng đối với các dự án năng lượng tái tạo). Ngày 22/8/2021. Truy cập trên: <https://www.reuters.com/article/us-india-renewables-idUSKCN25A26D>

<sup>34</sup> Nguồn: Chính phủ Ấn Độ, *Office Memorandum No.283/18/2020-GRID SOLAR (Chỉ thị Số.283/18/2020-GRID SOLAR)*. Ngày 22/8/2021. Truy cập trên: [https://mnre.gov.in/img/documents/uploads/file\\_f-1625031307671.pdf](https://mnre.gov.in/img/documents/uploads/file_f-1625031307671.pdf)